

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ 2016

о инспекцијском надзору над радом геодетских организација

Сектор за стручни и инспекцијски надзор

Одсек за инспекцијске и послове међународне сарадње

Израдили:

Радивоје Јелић, дипл.геод. инж.

шеф Одсека за инспекцијске и послове међународне сарадње

Сарадници:

Драган Димитрић, дипл.геод. инж.- геодетски инспектор

Милутин Јеремич, дипл.геод. инж.- геодетски инспектор

Београд, јануар 2017.

Садржај

1. Основне информације о Сектору за стручни и инспекцијске надзор ...	1
1.1. Организациона структура	1
1.2. Надлежности	1
1.3. Права и дужности геодетског инспектора	2
1.4. Овлашћења геодетског инспектора	2
2. Извештај о раду инспекције	3
2.1. Обавештење, пружање стручне помоћи и превентивно деловање инспекције	3
2.2. Пословање надзираних субјеката по закону и другим прописима-контролне листе ...	3
2.3. Последице по извршеним инспекцијским надзорима	3
2.4. Нерегистровани субјекти	4
2.5. Предузимање мера инспекцијског надзор по питању примене Закона о инспекцијском надзору	4
2.6. План рада инспекцијског надзора	5
2.7. Реализација инспекцијског надзора	5
2.8. Кординација инспекцијских надзора	8
2.9. Рокови у поступању инспекцијског надзора	8
2.10. Управна акта донета у инспекцијском надзору	8
2.11. Притужбе на рад инспекције	8
2.12. Обуке инспектора	9
2.13. Измене и допуне Закона о државном премеру и катастру	9
2.14. Ажурност података у информационом систему	9
2.15. Поверени послови инспекцијског надзора	9
2.16. Захтеви за покретање прекршајних поступака	10

1. Основне информације о Сектору за стручни и инспекцијски надзор

У оквиру Сектора за стручни и инспекцијски надзор Републичког геодетског завода формиран је **Одсек за инспекцијске и послове међународне сарадње** који обавља послове инспекцијског надзора над радом геодетских организација.

Извештај о раду Одсека за инспекцијске и послове међународне сарадње на територији Републике Србије има за циљ да прикаже обим послова инспекцијског надзора над радом геодетских организација обављених у периоду од 1.01.2016. до 31.12.2016. године, сходно правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о државном премеру и катастру («Сл. гласник РС» 77/09, 18/10, 65/13, 15/15 и 96/15) и члану 44. Закона о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС» бр. 36/15).

1.1. Организациона структура Сектора

У Сектору за стручни и инспекцијски надзор постоје два Одељења и два Одсека, од којих је један Одсек за инспекцијске и послове међународне сарадње који обавља послове инспекцијског надзора и у коме раде 1 стручни саветник и 4 виша стручна саветника (1 виши стручни саветник - шеф одсека, 1 виши стручни саветника– инспектор и 1 стручни саветник са седиштем у Београду и 2 виша стручна саветника - инспектори у Нишу и Убу).

1.2. Надлежности

Послове инспекцијског надзора над радом геодетских организација на територији Републике Србије обавља Одсек за инспекцијске и послове међународне сарадње у Сектору за стручни и инспекцијски надзор од 2010. године, по доношењу Закону о државном премеру и катастру («Сл. гласник РС» 77/09, 18/10).

Чланом 176. Закона о државном премеру и катастру («Сл. гласник РС» 77/09, 18/10, 65/13, 15/15 и 96/15, у даљем тексту: Закон), утврђено је да се надзор над извршавањем одредаба овог Закона и прописа донетих на основу овог Закона врши Министарство грађевинарства, саобраћаја и урбанизма преко Републичког геодетског завода (у даљем тексту Завод)

Инспекцијски надзор над радом геодетске организације врши Завод преко инспектора.

Инспекцијски надзор спроводи се над радом геодетских организација који обухвата: прикупљање података од значаја за инспекцијски надзор, координацију инспекцијског надзора, израду и преиспитивање контролних листа, процена ризика у раду геодетских организација, покретање поступка инспекцијског надзора, обавештавање о предстојећем инспекцијском надзору, вршење инспекцијског надзора над радом геодетских организација и израда записника, праћење поступања геодетских организација по налаганим мерама у записнику о извршеном инспекцијском надзору, израду решење о забрани рада, давање предлога за одузимање личне лиценце или лиценце геодетске организације, покретање прекршајних поступака.

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ 2016.

Сектор за стручни и инспекцијски надзор

Сходно одредбама Закона, послови инспекцијског надзора над радом геодетских организација врше се само на нивоу Републике, односно ови послови нису поверени општини/граду.

1.3. Права и дужности геодетског инспектора

У вршењу инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор проверава да ли:

- 1) геодетска организација, која изводи геодетске радове испуњава прописане услове;
- 2) лице које изводи радове, испуњава прописане услове;
- 3) су извршени радови у складу са законом и прописаним стандардима, техничким нормативима и нормама квалитета;
- 4) геодетска организација води дневник радова на прописан начин;
- 5) је геодетска организација отклонила утврђене недостатке у одређеном року.

Надзор се обавља у просторијама геодетске организације или на терену у току извођења геодетских радова.

Кад у поступку вршења надзора инспектор утврди да су се стекли услови за одузимање лиценце геодетској организацији, инспектор је дужан да Заводу предложи одузимање лиценце за рад геодетске организације и геодетску лиценцу одговорном лицу, односно лицу које изводи геодетске радове у складу са чл. 19. и 20. овог Закона.

Инспектор покреће прекршајни поступак за радње које су овим законом Законом прописане као прекршај.

1.4. Овлашћења геодетског инспектора

У вршењу инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор је овлашћен да предузима следеће мере:

- 1) записником констатује утврђено чињенично стање;
- 2) ако утврди неправилности, истим записником наложи предузимање мера за њихово отклањање у одређеном року;
- 3) ако у одређеном року није поступљено по наложеним мерама, забрани извођење одређене врсте геодетских радова, на период од три месеца.

За забрану извођења радова инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор доноси решење.

Против решења инспектора може се изјавити жалба Заводу, у року од осам дана од дана достављања решења.

Жалба изјављена против решења инспектора не задржава извршење решења.

Против решења Завода донетог по жалби, може се покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања решења.

2. Извештај о раду инспекције

2.1. Обавештење, пружање стручне помоћи и превентивно деловање инспекције

У фебруару месеца 2016 године на сајту РГЗ креиран је фолдер **Инспекцијски надзор** у коме су раздвојени инспекцијски надзори, и то: инспекцијски надзор над радом геодетских организација и инспекцијски надзор на радом правних субјеката који се баве издавањем картографских публикација. Инспекцијски надзор над радом геодетских организација садржи:

- План инспекцијског надзора;
- Прописи, мишљења и извештаји надзора и;
- Контролне листе.

и са одговарајућим линковима за регистрацију лиценци геодетских организација, прописима инспекцијског надзора и евиденцијама о издатим подацима на принципу падајућих менија.

Такође, у току 2015. године Инспекција је написала је Упутство за рад са геодетским организацијама које је прослеђено свим Службама за катастар непокретности на територији Републике Србије које су требале да упознају геодетске организације на својој територији.

2.2. Пословање надзираних субјеката по закону и другим прописима- контролне листе

У одређеном броју инспекцијских надзора који су вршени по захтевима физичких и правних лица, ова инспекција је извршила и контролу законитости документације за коју су надлежни органи Републичког геодетског завода тј. Службе за катастар непокретности издали на основу Закона. Утврђено је да постоје мањи пропусти у примени Закона који су предочени руководицима Служби за катастар непокретности, којису покушани да се отклоне, по поновном инспекцијским надзорима у тим истим Службама за катастар непокретности.

За све геодетске организације урађена је процена ризика пословања геодетских организација, пре обављања инспекцијских надзора од примене Закона о инспекцијском надзору и на основу параметара од којих смо кренули, добили смо средњи ризик као почетно стање процене ризика за око 90% регистрованих геодетских организација.

Почетком 2016. године припремљене су контролне листе бр. 1, 2 и 3 на које је Координациона комисија Владе РС дала своју сагласност, након чега су исте постављене на сајт Завода и коришћене су у поступку редовног инспекцијског надзора над радом геодетских организација.

Од укупног броја инспекцијског надзора урађених у 2016. години, 21 инспекцијски надзор је извршен са попуњавањем контролних листи (почев од 29.04.2016. године) који се односи само на редовни инспекцијски надзор.

Од 95 % обављеног надзора над радом геодетских организација ниво ризика је низак или незнатан, што указује да је неопходно преиспитати контролне листе 1 и 2, како би били сигурни да добијени степен ризика из контролних листа представља право стање геодетских организација.

У току је поступак преиспитавања контролних листи, да би са попуњавањем контролних листа могли веродостојно да дођемо до ниво ризика за сваку геодетску организацију.

2.3. Последице по извршеним инспекцијским надзорима

Приликом вршења инспекцијског надзора, у већем броју случајева утврђени су недостаци у пословању и обављању послова извођење геодетских радова, који су констатовани у записницима о инспекцијском надзору, а то је да је геодетска организација:

- Дужна је да пријави промену адресе радних просторија ван седишта фирме,
- Да пријави Заводу нове инструменте, као да прибави нове (важеће) сертификате за постојеће инструменте,
- Да Заводу пријави промене запослених (нове или да изврши одјаву старих уколико су напустили геодетску организацију),
- Дужна је да води евиденцију примљених захтева странака у одржавању катастра непокретности
- Дужна је да доставља копију записника странци по чијем захтеву се изводе радови

У записницима о инспекцијском надзору су дати налози за њихово отклањање утврђених недостатака и пропуста и остављени рокови за поступање.

2.4. Нерегистровани субјекти

У 2016. години утврђена су 3 нерегистрована субјекта, за које смо информације добили кроз приговор на рад геодетских организација од стране Служби за катастар непокретности.

Према тим геодетским организацијама, донета су решење о забрани извођења радова нерегистрованом субјекту, урађен предлог за одузимање личне лиценце за 1 лице које је обављало радове за ту геодетску организацију и поднети су захтеви за покретање прекршајног поступка за 3 геодетске организације.

Две геодетске организације су понове предале неопходну регистрацију и добиле лиценце за рад по стицању услова за рад, а једна геодетска организација нема услове.

2.5. Предузимање мера инспекцијског надзор по питању примене Закона о инспекцијском надзору

Извршена је обука инспектора - упознавање са применом Закона о инспекцијском надзору која је одржана 24. и 25. марта у организацији Министарства за државну управу и локалне самоуправе. Обуком су обрађене:

- Поцедуре инспекцијског надзора по ступању на снагу Закона о инспекцијском надзору
- Поступање код извршења инспекцијског надзора код регистрованих, нерегистрованих субјеката;
- Рокови у поступањима код процеса инспекцијског надзора.

Обуку су похађала 2 инспектора, који су имали обавезу да пренесу осталим инспекторима, примену Закона о инспекцијском надзору.

По ступању на снагу Закона о инспекцијском надзору од 29.04.2016. године поступак инспекцијског надзора се обавља кроз више фаза:

- обавештење,
- налог,
- контролне листе,
- записник инспекцијског надзора,
- захтев за покретање прекршајног поступка,
- решења о забрани радова или предлог за одузимању лиценце.

Урађени су предлози образаца за фазе рада инспекцијског надзора.

2.6. План рада инспекцијског надзора

У изради плана инспекцијског надзора на годишњем и на месечном нивоу приоритетно су били планирани ванредни инспекцијски надзори, с тим да су редовни инспекцијски надзори планирани за извршење након извршених ванредних инспекцијских надзора.

Приоритет у редовном инспекцијском надзору у 2016. години биле су геодетске организације са седиштем у градовима/општинама над чијим радом до сада није вршен инспекцијски надзор су градови Београд, Крагујевац, Крушевац, Лесковац, Лозница, Ниш, Нови Сад, Панчево, Пожаревац, Смедерево, Ваљево, Врање, Зајечар и геодетске организације у градовима/општинама у којима имају своје огранке, односно издвојена места по општинама и градовима а нису пријавиле промене у нашем регистру који су приказани у на Карти прегледа инспекцијског надзора у 2016. години.

Преостало је за око 40% геодетских организација на територији Републике Србије да се изврши редован инспекцијски надзор, јер у њима у којима до сада није вршен инспекцијски надзор.

2.7. Реализација инспекцијског надзора

Извршен је 61 инспекцијски надзор над радом геодетских организација по општинама, градовима на територији Републике Србије, који су приказани у табелама по градовима и општинама и броју извршених инспекцијских надзора у 2016. години.

За око 10% од укупног броја инспекцијских надзора у 2016. години је донето је решење о забрани извођења геодетских радова и дат предлог за одузимање лиценце за рад геодетске организације и геодетске (личне) лиценце.

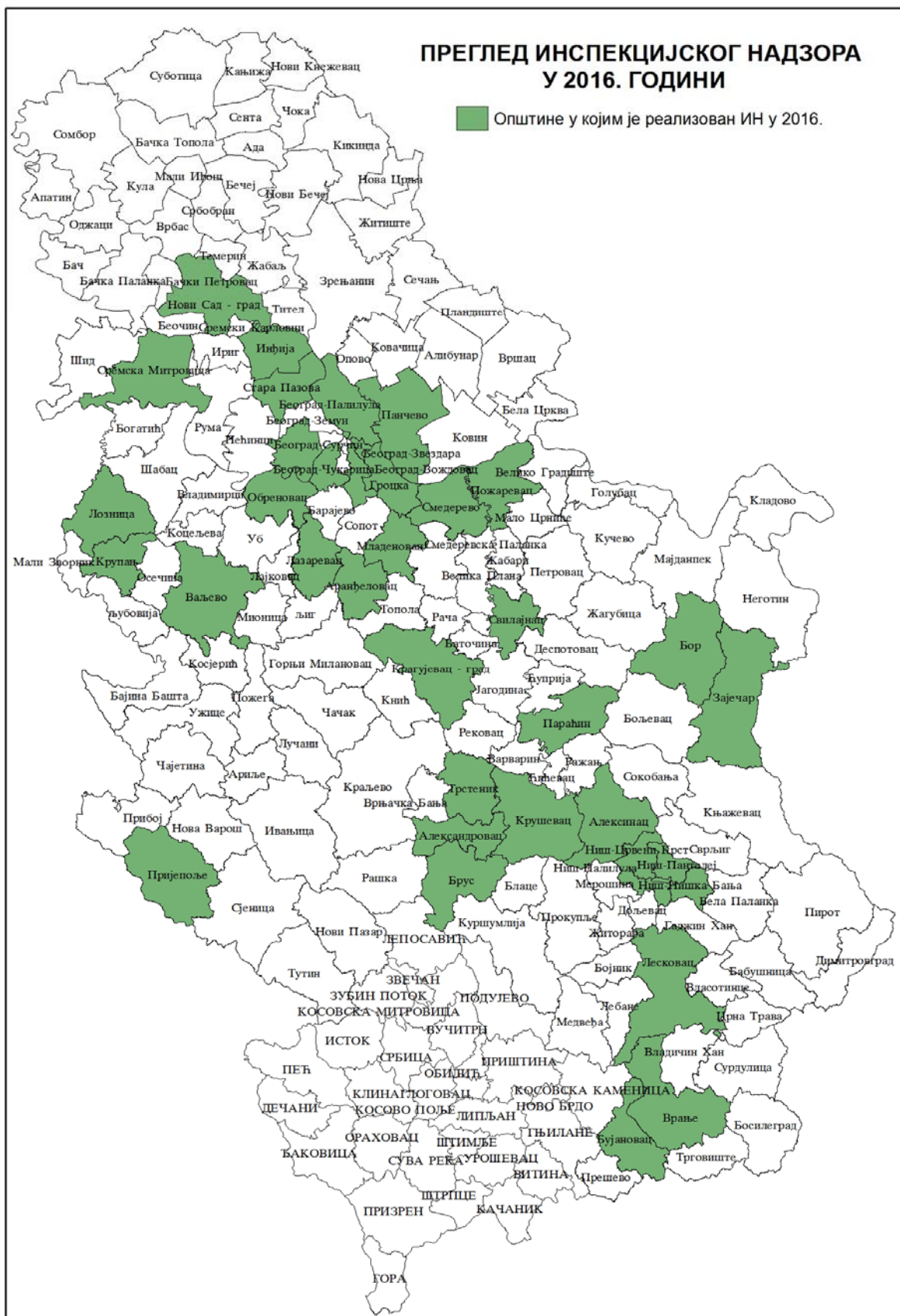
Укупан број редовних инспекцијских надзора није извршен у потпуности, већ је извршен око 90%, а разлог за то што је недевољан број инспектора, број приговора који се увећава за сваки месец, па је број ванредних инспекцијских надзора за око 50% већи у односу на број редовних надзора.

Број извршених инспекцијских надзора приказан је на карти Србије *Прегледа инспекционих надзора на територији Републике Србије у 2016. години*, где су осенчени градови/општине у којима је извршен инспекцијски надзор.

У сладећој табели *Табела приказа инспекцијских надзора за 2016. годину*, приказано је упоређење броја инспекцијских надзора у 2016. год. по градовима/ општинама у односу укупан број регистрованих геодетских организација у Заводу и укупан број извршених инспекцијских надзора од 2010. до 2016. год.

Па се из табеле може закључити, да је остао већи проценат неизвршених инспекцијских надзора по геодетским организација, које су регистроване у Заводу.

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ 2016.
Сектор за стручни и инспекцијски надзор



Преглед инспекционих надзора на територији Републике Србије у 2016. години

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ 2016.
Сектор за стручни и инспекцијски надзор

Ред. бр.	Град–Општина	Укупан број регистрованих геодетских организација – градовима/ општини у 2016. год.	Укупан број инспекцијских надзора од 2010. до 2016. год. по градовима/ општинама	Број инспекцијских надзора извршених по градовима/ општинама у 2016. год.
1	Александровац	2	2	2
2	Алексинач	3	3	2
3	Аранђеловац	7	6	2
4	Београд	160	78	14
	Сурчин			
	Лазаревац			
	Барајево			
	Младеновац			
	Обреновац			
5	Бујановац	4	3	1
6	Бор	3	2	1
7	Брус	4	3	2
8	Инђија	4	4	3
9	Крагујевац	11	8	2
10	Крупањ	2	1	1
11.	Крушевац	11	7	5
12	Лесковац	8	5	1
13	Лозница	4	4	1
14	Ниш	18	16	3
15	Нови Сад	31	13	3
16	Панчево	6	4	2
17	Параћин	4	3	1
18	Пожаревац	6	6	1
19	Пријеполје	2	1	1
20	Смедерево	12	8	2
21	Сремска Митровица	9	5	1
22	Стара Пазова	5	3	2
23	Свилајнац	4	3	1
24	Трстеник	2	2	1
25	Ваљево	7	5	1
26	Врање	5	3	2
27	Зајечар	3	5	3

Табела приказа инспекцијских надзора за 2016. годину

2.8 Кординација инспекцијских надзора

Инспекцијски надзор нада радом геодетских организација обавља се самостално, зато што сам поступак инспекцијског надзора подразумева следеће процесе:

- провера регистрације геодетске организације у РГЗ;
- провера у АПР да ли је регистрована геодетска организација;
- провера запослених и ангажованих лица у геодетској организацији преко Републичког фонда за пензионо и социјално осигурање;
- провера код предаје и преузимање података у Служби за катастар непокретности;
- инспекцијски надзор у самој геодетској организацији;

сачињавање записника о инспекцијском надзору.

2.9. Рокови у поступању инспекцијског надзора

У свим случајевима поступања по мерама датим у записницима инспекцијског надзора било за око 95% инспекцијских надзора да геодетске организације поступиле по роковима датим у мерама, тако да није било потребе за понављањем инспекцијског надзора тј. контролног инспекцијског надзора. Било је само појединачних случајева за геодетске организације које нису поступиле по роковима датим у мерама, за које су покренути прекршајни поступци или су предузете мере забране рада или предлози за одузимање лиценце за рад геодетским организацијама.

2.10. Управна акта донета у инспекцијском надзору

Од укупног броја обављених инспекцијских надзора у 2016. години, ни за један инспекцијски надзор није покренут управни спор.

Од утврђеног чињеничног стања, за око 10% од укупног броја инспекцијских надзора у 2016. години ова Инспекција је изрекла мере забране радова за 3 геодетске организације, 2 предлога за одузимање личне лиценце, 5 предлога за одузимање лиценце геодетским организацијама (1 предлог по извршеном инспекцијском надзору и 4 предлога по службеној дужности).

Уложена је 1 жалба на решење Завода за одузимање лиценце за рад, која је прослеђена Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, жалба није решена од стране Министарства, тј другостепени поступак није решен до краја 2016. године.

2.11. Притужбе на рад инспекције

Број притужби на рад инспекцијског органа је врло мали, тј. замарљив око 2 % од укупног броја свих дописа и приговора, који су пристигли у Инспекцију. Била је само једна притужба на рад, а странци је одговорено у поновном поступку, да је притужба више приговор на рад надлежне Службе за катастар непокретности, него што је притужба на рад инспекције.

2.12. Обуке инспектора

Инспекторима су одржане две радионице на тему инспекцијски надзор по ступању на снагу Закона о инспекцијском надзору и резултати код његове примене.

Одржана прва радионица - састанак са инспекторима дана 14.04.2016. године на тему како поступити код инспекцијског надзора по Закону и Закона о инспекцијском надзору. На састанку извршено је упоређење процеса рада инспекцијског надзора до 29.04.2016 године, са поступком инспекцијског надзора од 29.04.2016 године по ступању на снагу Закона о инспекцијском надзору.

Одржана друга радионица - састанак са инспекторима дана 20.12.2016. године на тему предузетих мера у поступању инспекцијског надзора по Закону и Закона о инспекцијском надзору, предлог за новом табелом у којима би се уписивао сваки инспекцијски надзор са свим поступцима, датумима, мерама поступања и предузетим мерама против геодетских организација.

2.13. Измене и допуне Закона о државном премеру и катастру

Сходно члану 69. Закон о инспекцијском надзору, Завод је упутио Координационој комисији Министарства државне управе и локалне самоуправе 28.04.2016. године захтев за усаглашавање Закона са Закона о инспекцијском надзору, у коме дате битне чињенице шта треба да се усагласи у Закону, да бих могао да се примењује Закон у потпуности а да буде усаглашен са Законом о инспекцијском надзору.

2.14. Ажурност података у информационом систему

Инспекцијске надзоре Одсек инспекције води преко табела које је самостално креирао и која је свака за себе:

- План инспекције по месецима;
- Преглед свих радова на месечном нивоу;
- Преглед извршених инспекције на месечном нивоу;
- Геодетске организације у којима је обављен инспекцијски надзор са попуњавањем контролних листи;
- Преглед предузетих мера са роковима за поступање;
- Преглед поднетих прекршајних захтева;
- Преглед предлога одузетих личних и лиценци геодетских организација;
- Извештај о раду Инспекције Министарству грађевинарства, саобраћаја и урбанизма;

У току је израда једне табеле која ће да прикаже све фазе рада инспекције и да обухвати комплетан инспекцијски надзор.

Сектор за стручни и инспекцијски надзор води регистар геодетских лиценци и геодетских организација у коме врши регистрацију сваке промене геодетских лиценци или промене у геодетској организацији.

2.15. Поверени послови инспекцијског надзора

Обезбеђење контроле законитости у пословима инспекцијског надзора не постоји у садашњој Инспекцији, зато што се чека усаглашавање Закона и Закон о инспекцијском надзору. По усаглашавању оба Закона, Републички геодетски завод ће да уради допуну или нову Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места а тиме би и Инспекција добила унутрашњу контролу инспекције

2.16. Захтеви за покретање прекршајних поступака

Од укупног броја инспекцијских надзора у 2016. години за 18 геодетских организација тј. за око 28% је поднето захтева за покретање прекршајног поступка, од којих је за 7 геодетских организација прекршајни суд донео пресуде.

У току рада 2016. године, било је 5 допуна захтева од стране Инспекције Прекршајном суду или позива Прекршајног суда да инспектор присуствује рочишту ради одлучивања о поднетом захтеву.